

中共济源产城融合示范区文化广电和旅游局党组文件

济管文广旅党〔2026〕12号



中共济源产城融合示范区文化广电和旅游局党组 关于文化市场综合行政执法支队巡察整改情况的 通报

根据示范区党工委巡察工作统一部署，2025年7月15日至8月29日，示范区党工委第四巡察组对济源市文化市场综合行政执法支队进行了机动巡察。2025年10月15日，示范区党工委第四巡察组召开巡察工作情况反馈会，向文广旅局党组和文化市场综合行政执法支队反馈意见，指出了支队在政治理论学习不扎实、主责主业履职有弱项、能力建设有短板等7个方面存在的问题和不足，并提出了整改建议。文化广电和旅游局党组对巡察组反馈的整改意见高度重视，迅速安排部署，细化任务分工，压实整改责任，扎实推进整改。按照巡察工作有关要求，现将巡

察整改进展情况予以公布。

一、主要做法和取得的成效

一是强化领导，压实责任。此次巡察反馈问题整改，文广旅局党组履行主体责任，执法支队履行具体责任。成立了由局党组书记、局长牛东红任组长，局党组成员、副局长李卫东，局党组成员、执法支队支队长宗盼盼任副组长的整改工作领导小组，及时研究解决突出问题，按照班子成员分工，突出重点、全面整改，确保整改任务落地见效。局党建办、人事科、政策法规科等相关科室强化对支队整改工作的服务支持和指导监督，推动职责范围内巡察整改任务落到实处。支队班子履行整改的具体责任，根据承担的整改任务，做好整改落实。

二是建立台账，跟踪督办。建立了整改台账，明确整改责任人和整改时限。对具备条件整改的问题，做到立即整改；对一定时间内能够解决的问题，限期进行整改；对情况复杂、涉及面广，一时难以解决的问题，加强组织协调，采取综合治理措施加以解决。同时，将整改工作和落实年度各项重点工作有机结合起来，切实做到整改到位、促进工作。

三是立足本职，统筹推进。坚持整改的阶段性和长期性相结合，整改重点和难点相结合，把巡察整改工作与贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平文化思想和习近平法治思想相结合，与加强党的建设和全面从严治党相结合，与实现文化执法工作高质量发展目标相结合，不断完善管理机制和管理措施，切实将整改成果转化为推动单位发展的实际行动。

巡察组反馈意见问题共有 7 方面 21 个，根据反馈意见分解制定整改措施共 7 方面 21 项 58 条。截至目前，反馈的 21 个问题已完成整改 20 个。制定的 58 条整改措施中，已完成整改措施 57 条，未完成 1 条。通过整改，共完善制度 8 项，开展谈心谈话和批评教育 35 人次。

二、反馈意见整改情况

（一）关于“政治理论学习不扎实”方面

1. 针对学习制度落实不到位问题。

整改情况：一是支队主要负责人在巡察整改专题组织生活会中进行了检讨和自我批评；二是完善了《济源市文化市场综合行政执法支队理论学习制度》，每次班子会前组织对习近平总书记重要讲话论述文章批示精神进行学习，并结合主责主业组织研讨交流；三是完善了《班子会议制度》，明确将第一议题学习和研讨交流等列到会议内容第一项内容；四是局党建办对支队班子会议记录本、“三会一课”记录表进行了检查督导，并组织了党建业务培训。

2. 针对推动理论学习有差距问题。

整改情况：一是召开班子扩大会，组织对习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神进行了重新学习，并组织了研讨交流；二是局党组成员、执法支队支队长宗盼盼为全体人员宣讲党的二十届四中全会精神，并结合文化执法实际，明确了贯彻落实全会精神 5 个重点路径。

3. 针对理论学习成果指导实践、推动工作效果不佳问题。

整改情况：一是支队班子成员在班子扩大会上进行了反思，剖析问题原因，主动认领责任，各大队负责人反思发言，提出意见建议；二是加强文旅执法相关政策法规、上级文件精神等学习，结合实际工作进行研讨发言，形成针对性措施，让理论学习成果更好指导实践运用；三是加强对互联网上网服务营业场所等市场的监管力度，在行政处罚的同时，开展普法宣传，4季度组织专题普法宣传3次，提高了经营主体守法经营的自觉性。

（二）关于“主责主业履职有弱项”方面

4. 针对应对新兴业态、新行业的监管能力不强问题。

整改情况：一是每周三下午固定学习日，对剧本杀、密室逃脱、网络文化市场、艺培机构等新业态和新行业的规范管理内容进行学习研讨；二是开展了对艺术培训学校、密室逃脱等新行业主体的专项检查行动，目前已督促104家艺培机构办理《河南省文化艺术类校外培训机构办学审核同意书》，并引导经营者增强守法经营意识和安全主体责任意识，将其纳入规范化管理轨道；三是对全区剧本杀、密室逃脱等场所进行检查指导。一方面严格内容管理，对场所内剧本的脚本、表演场景、道具、服饰等内容进行检查，确保其内容合法。另一方面对场所内的“设置适龄提示”“标明适龄范围”等进行检查，对国家法定节假日外剧本娱乐场所向未成年人提供剧本娱乐服务的情况进行检查，进一步加强场所内未成年人保护工作；四是开展了全区艺术培训机构全面排查检查，出动人员200余人次，检查艺培机构90余家次。

5. 针对娱乐场所管理不到位问题。

整改情况：一是支队支部书记、副支队长赵矿生对各大队负责人进行了集中约谈，要求加强娱乐场所监管；二是召开整治规范娱乐场所经营行为工作安排部署会，制定了《娱乐场所专项执法检查行动工作方案》，成立娱乐场所专项整治领导小组，细化责任分工，明确检查重点，加强督促指导，细化工作措施；三是采取临时分组、突击检查的方式，在国庆中秋双节、西方的“平安夜”“圣诞节”、元旦假期等重点时段对娱乐场所进行专项检查，加大对娱乐场所容易出现的“接纳未成年人”“超时经营”等违规行为的打击力度，2025 年对办理娱乐场所违法违规案件 6 起，联合公安部门对 4 家歌舞娱乐场所开展夜间突击检查，检查发现的 10 余名疑似“有偿陪侍”人员线索，由公安部门进行现场了身份核对登记处理。四是针对娱乐场所存在的“超时经营”的现象，强化法律法规宣传，督促经营者落实主体责任。

6. 针对执法监督对旅游、文物领域重视不够问题。

整改情况：一是开展旅游市场“导游乱象，强迫购物”的专项集中整治，结合交通、公安等部门对王屋山、小浪底、五龙口、黄河三峡等景区加大巡查力度，重点整治“黑社”“黑车”“黑导”等违规问题；二是专项整治期间，出动执法人员 550 余人次，检查旅行社、景区、旅游大巴等 160 余家次，对 20 余名在路边揽客的村民进行现场劝诫和批评教育，联合派出所对 1 名在景区门口招徕游客的村民进行训诫并签订《非法从事旅游引导、揽客活动的劝告书》，对 1 名未取得导游证而从事收费导游活动的村民予以行政处罚，并在文广旅局官网公示；三是在文物案件办理

方面，文广旅局制定下发《济源市文化广电和旅游局关于建立文化广电和旅游领域行政监管与行政查处衔接配合工作机制的实施意见》，对文保单位（范围）的巡检查、文物案件的移送、调查、查处等过程中文物单位和文化市场综合执法机构的分工责任进行明确，执法支队对移交的文物案件线索坚决查处。

7. 针对文化宣传教育成效不明显问题。

整改情况：一是结合文化旅游市场实际，组织执法人员深入景区、企业、学校等开展宣传活动，全年发布信息 60 余篇；二是在济源日报、济源文明网、文广旅局官网和今日头条等媒体进行宣传报道，其中，在济源日报上发布宣传信息 3 篇，提高了宣传覆盖面。

（三）关于“能力建设有短板”方面

8. 针对执法人员力量不足问题。

整改情况：一是文广旅局党组已根据加强执法人员计划，7 名借调人员返回支队工作，支队现有工作人员 26 人；二是正在积极与示范区组织部、编办沟通汇报，申请落实单位参公认定，待单位参公认定后，通过公务员统考招录人员，进一步补充执法力量。

9. 针对业务培训针对性不强问题。

整改情况：一是支队每周三组织案例研讨培训，搜集文化、文物、出版、广播电视、电影、旅游市场及“扫黄打非”等领域典型案例进行研讨学习，重点学习网络文化市场、影咖、电竞酒店、剧本娱乐场所等新业态领域典型案例；二是梳理了电竞酒店、

剧本娱乐、网络文化等新兴业态的法律法规和典型案例，为新业态案件办理提供执法依据。并组织执法人员赴湖南长沙、河南许昌、漯河、安阳等地开展新业态领域执法交流，提高了新业态领域执法水平。

10. 针对硬件设施建设不达标问题。

整改情况：一是启动标准化改造，对调查询问室和档案室进行装修改造，目前已改造完成。二是开展卷宗清查与分类整理，对历年积存的执法卷宗进行全面清查，按照案件类型、年份等进行分类编号，建立电子目录与纸质档案双轨并行管理机制，目前已完成2023年以来的执法案卷分类归档。

11. 针对行政执法案卷质量不高问题。

整改情况：一是由执法支队副支队长李靖对相关案件办案人员和法制人员进行约谈；二是组织全体执法人员开展专题学习，利用周三案例研讨培训时机，深入学习了《中华人民共和国行政处罚法》《文化市场综合执法文书规范》《行政执法案卷评查标准》等法律法规和制度文件，强化依法执法、程序规范、证据意识和责任意识；三是对问题案卷进行整改完善；四是建立案卷质量通报机制，成立支队案件评查小组，第四季度已组织一次案卷评查，对发现问题及时整改并通报，2025年12月，被省文旅厅表彰为案卷制作先进单位。

（四）关于“简政放权不到位”方面

12. 针对简政放权不到位问题。

整改情况：一是根据济源市人民政府关于调整赋予镇(街道)

行政处罚权事项的通告，第一批下放的7项行政处罚事项已全部收回，目前无下放的行政处罚事项；二是支队分管法制领导及法制人员定期到各乡镇进行法律法规政策指导，分管法制领导和法制人员到克井镇综合执法大队和思礼镇综合执法大队交流法律法规政策；三是10月15日，开展了济源市文化市场综合执法岗位练兵技能竞赛活动，调动了工作积极性，提高了业务技能。

（五）关于“作风建设不扎实”方面

13. 针对警示教育不深入问题。

整改情况：一是召开全体人员会议，2024年作出书面检查的人员在会上宣读检查内容，同时，对全体人员开展警示教育。二是集体学习典型案例，开展了警示教育。三是组织全体干部职工赴“清廉家风馆”开展参观学习及警示教育，强化作风建设。

14. 针对日常考勤管理不严格问题。

整改情况：一是对9人次迟到、不严格履行请销假制度、因公外出不及时登记的人员进行通报批评；二是由支部书记赵矿生负责和9名人员谈心谈话，批评教育；三是完善《考勤管理制度》《请销假制度》，办公室每天统计考勤情况，每个月月底对考勤情况在政务公开栏上进行通报。

15. 针对突击办案问题。

整改情况：一是局党组成员、执法支队支队长在全体会上对涉及的办案人员进行批评教育，组织对突击办案现象深入反思，对此类现象存在的深层次原因予以分析，避免类似问题发生；二是深入学习各级优化营商环境、规范涉企检查等文件精神，减少

入企检查次数；三是制定并落实《济源市文化市场综合行政执法支队涉企行政检查工作规范》和《文化市场综合行政执法规范化岗位职责工作手册》，严格执法检查 and 行政处罚审批程序。

16. 针对“同案不同罚”情况依旧存在问题。

整改情况：一是由执法支队副支队长李靖对相关案件办案人员进行约谈；二是成立了支队案件裁量审核小组，在案件办理过程中，执法人员提出处罚建议后，需经裁量审核小组进行审核，审核通过后，方可进入后续的执法程序。

（六）关于“财务管理不规范”方面

17. 针对财务制度执行不严问题。

整改情况：一是已对2023年12月涉事凭证补查：根据票款一体化后台系统查询，对照凭证发票，补齐缺少单据。2023年12月支付阳光电子科技有限公司办公设备加粉、运行维护费1710元发票和货物明细已找到，并补附至凭证后。二是完善财务管理制度，增加凭证复查相关制度，并对财务凭证每月进行合规性检查，重点核查金额匹配度、原始凭证完整性。

18. 针对记账凭证不规范问题。

整改情况：一是已对涉及凭证逐一复查，重新核对附件并修改标注；二是财务管理制度已增加凭证复查相关制度，每月复查当月凭证，由财务负责人核查附件一致性。

（七）关于“党建工作责任制抓得不实”方面

19. 针对党内政治生活不严肃问题。

整改情况：一是严肃党内政治生活，强化支部建设，开展党

员教育，提升组织生活会质量，2025年召开组织生活会2次，邀请局党组成员列席会议，确保了组织生活会质量；二是召开了巡察整改专题组织生活会，班子成员带头自我批评，相互批评坦诚中肯，开出了辣味和成效；三是党组成员、执法支队支队长宗盼盼对班子成员组织生活会发言内容进行把关，支部书记赵矿生对全体党员组织生活会内容进行把关，对批评和自我批评辣味不足的重新修改撰写。

20. 针对“三会一课”制度执行不严格问题。

整改情况：一是2024年负责党建工作的人员已因其他问题受党纪政纪处理，并调离支队。二是加强支部建设，完成支委改选，明确任务分工，严格“三会一课”制度落实，2025年召开支委会12次，党员大会4次，党课4次，开展主题党日活动12次，组织生活会2次，谈心谈话15人次，党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性不断增强，以上活动均在“三会一课”记录本上记录完善。三是第四季度已组织党员过集体政治生日，发放政治生日贺卡，赠送图书，重温入党誓词，党员代表分享入党经历，支部书记提出希望等。

21. 针对重业务、轻党建问题。

整改情况：一是召开执法支队支部委员会，对《中国共产党支部工作条例（试行）》进行重新学习，重点学习支部委员会基本任务、工作机制、组织生活等内容；二是支委会议题更加突出政治学习和教育，突出党性锻炼等，以党建促业务，支委会议题由组织委员段明臣拟定，由支部书记赵矿生审核确定，局党建办

予以检查督导。

三、下步打算

经过一段时间的努力，巡察整改工作取得了阶段性成效，但我们也清醒地认识到，整改工作仍然存在一些不足之处，需要长期坚持和不断深化。下一步，我们将以此次巡察整改为新的起点，持续巩固整改成果，推动单位执法工作高质量发展。

（一）持续加强政治建设

始终把政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大、二十届三中、四中全会精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。持续加强对党中央、省委和示范区党工委决策部署的学习研究和贯彻落实，确保在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

（二）建立健全长效机制

对已整改完成的问题，认真开展“回头看”，防止问题反弹；对需要长期坚持的整改任务，进一步完善制度机制，加强跟踪问效，确保整改工作取得实实在在的成效；对未完成整改的问题，查找具体原因，明确整改时限和阶段目标，不折不扣完成整改。同时，以巡察整改为契机，全面梳理单位内部管理制度，查找制度漏洞和薄弱环节，进一步建立健全科学合理、行之有效的制度体系，用制度管人管事管权。

（三）深化全面从严治党

切实履行全面从严治党主体责任，加强对党员干部的教育管

理监督，持之以恒抓好作风建设和纪律建设。深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，加强廉政文化建设，营造风清气正的政治生态。充分运用监督执纪“四种形态”，对发现的违纪违法问题，坚决查处，绝不姑息迁就，为单位发展提供坚强的纪律保障。

（四）推动工作创新发展

把巡察整改成果转化为推动工作的强大动力，紧紧围绕单位中心工作和重点任务，创新工作思路和方法，努力提高工作质量和效率。加强执法队伍建设，提高执法人员的综合素质和业务能力，激发执法人员的积极性和创造性，为实现文旅事业高质量发展目标提供执法支撑。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：0391-6635556，邮政信箱：第二行政区5号楼文化广电和旅游局，邮政编码：459000，电子邮箱：jywljdjb@163.com。

中共济源产城融合示范区文化广电和旅游局党组

2026年3月19日